



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
**РОСДОРНИИ**

# Алгоритм обращения с вторичным асфальтобетоном как с побочным продуктом производства. Инструкция для предприятий дорожного хозяйства

**Марьев Владимир Александрович**

Заместитель начальника управления перспективных технологий  
и стандартизации ФАУ «РОСДОРНИИ»



# СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА ПРОЦЕДУР ПРИ ПРИЗНАНИИ ВЕЩЕСТВА, ПОЛУЧЕННОГО В КОНЦЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПРОЦЕССА, ОТХОДОМ ИЛИ ПОБОЧНЫМ ПРОДУКТОМ ПРОИЗВОДСТВА (ППП)



Критерий сравнения	Требования, предъявляемые к виду деятельности	
	Получение товаров (продукции) в результате утилизации отходов I - IV класса опасности	Образование побочного продукта при производстве основной продукции
Лицензия на осуществление вида деятельности	Требуется	Не требуется
Государственная экологическая экспертиза	Требуется	Не требуется
Внесение сведений в программу ПЭК	Требуется	Требуется
Учет в области обращения с веществами, установленный законодательством об охране окружающей среды	Требуется	Не требуется
Плата за НВОС	Вносится при определенных условиях (размещение на полигоне и захоронение)	Вносится при определенных условиях (по истечении 3-х лет с образования)
Документ по стандартизации	Требуется	В случае передачи другому ЮЛ
Предмет контрольно-надзорной деятельности	Является	Является

## ОТХОД

Правовое регулирование по 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»

### В случае:

- Размещения ППП\* на объектах размещения отходов
- Неиспользования ППП\* в собственном производстве, либо при передаче другим ЮЛ в качестве сырья или продукции по истечении трехлетнего срока с даты отнесения к ППП\*
- Наличие этих веществ в перечне веществ или предметов, не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к ППП\* согласно перечню из Распоряжения Правительства РФ №4249-р от 27.12.2022

## ВАРИАНТЫ СТАТУСА

Материалы или предметы, образованные в результате производства и не являющиеся целью производства

## ПОБОЧНЫЙ ПРОДУКТ ПРОИЗВОДСТВА

Правовое регулирование по 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»

Если ППП\* - продукция, то регулирование оборота продукции осуществляется по 184-ФЗ «О техническом регулировании»

ППП\* подлежат отдельному учету в порядке установленном ФЗ №402 (статья 9 «Первичные учетные документы»)

Новая форма ПЭК\*\* в соответствии с Приказом Минприроды от 15.03.2024 №173 (раздел 5)

ППП – побочный продукт производства\*  
ПЭК – производственный экологический контроль\*\*

**Отход** – вещества или предметы, образованные в процессе производства или потребления, предназначенные для удаления или подлежащие удалению.

[Федеральный закон №89-ФЗ]

## **Отход производства необходимо передать:**

- На утилизацию лицензированной компании
- Для размещения на лицензированном полигоне (включенном в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО))

## **Общие обязательные действия:**

- Оформить паспорт отхода.
- Вести журнал учета движения отхода
- Оформить передачу (договор, транспортную накладную, акт)

При размещении на полигоне производится оплата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)

## Побочный продукт производства ≠ Вторичные ресурсы

**Вторичные ресурсы** - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов, либо образованы в процессе производства.

(ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в ред. 268-ФЗ)

Из **вторичных ресурсов** возможно получение **вторичного сырья** - продукции, полученной из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

(ст. 1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ред. 268-ФЗ)

↓  
**Использование вторичных ресурсов является по сути утилизацией отходов.**

**Утилизация вторичных ресурсов, представленных отходами I-IV классов опасности, является лицензируемым видом деятельности**

**Обязательные требования к продукции** и связанными с ними требованиями к процессам производства, эксплуатации, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также порядок подтверждения соответствия продукции техническим условиям, техническим регламентам, стандартам, сводам правил установлены Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В отношении ППП, используемых **для нужд собственного** производства, оформление документов стандартизации не требуется, поскольку свойства такой продукции известны производителю основной продукции из технологических карт и регламентов основной продукции.

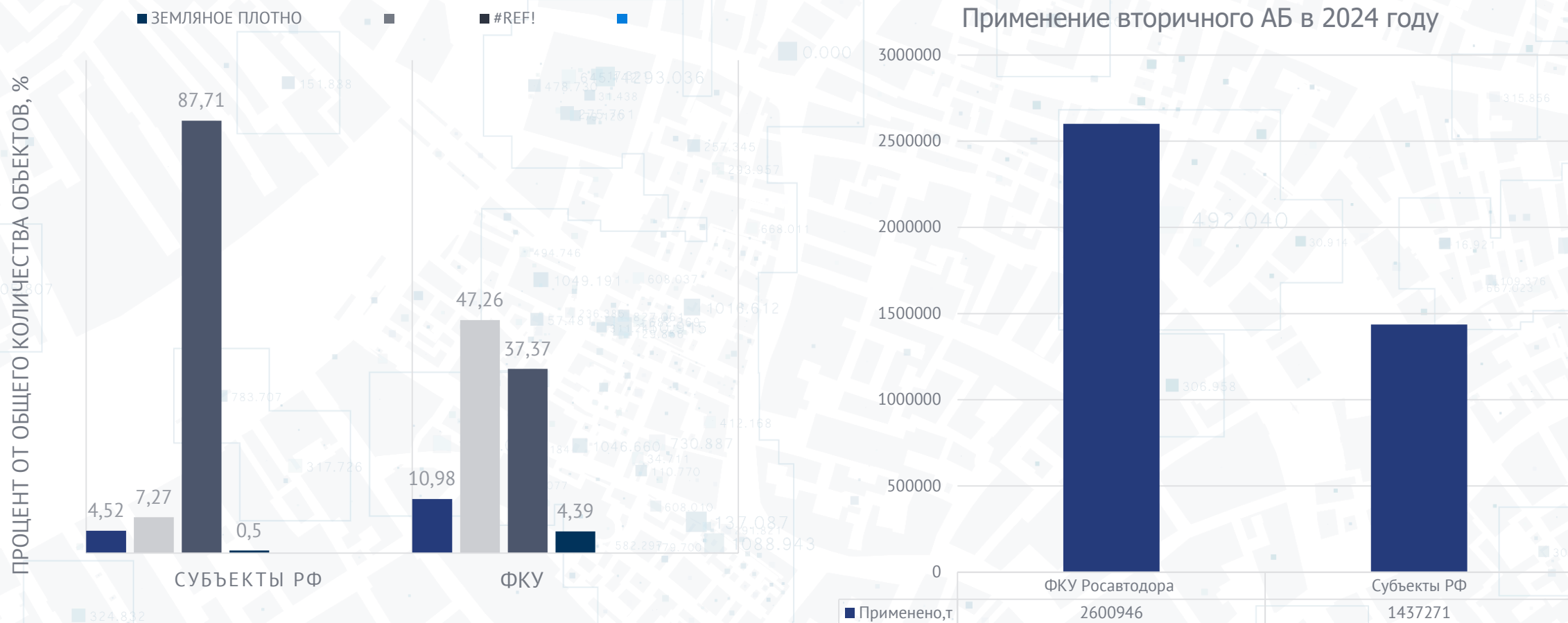
**При планировании реализации ППП оформляется документ стандартизации** (сертификат соответствия, ГОСТ, ТУ), поскольку свойства продукции, ее хозяйственное назначение должны иметь документальное подтверждение.

(письмо Минприроды от 31.03.2023 г. № 25-47/11570)

Технические условия (ТУ) для ППП должны содержать: характеристики, способы обработки и переработки, условия использования, методики контроля, требования безопасности.

# ДАННЫЕ ФАУ «РОСДОРНИИ» ПО МОНИТОРИНГУ ПРИМЕНЕНИЯ ВТОРИЧНОГО АСФАЛЬТОБЕТОНА

Процентное распределение общего количества «пилотных» проектов по видам конструктивных элементов с применением **ВР/ВС** суммарно по ФКУ Росавтодора и субъектам Российской Федерации



# ПОВТОРНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ВТОРИЧНОГО АСФАЛЬТОБЕТОНА

На дорогах ГК «Автодор» при ремонте ежегодно образуется ~ 900 тыс. тонн вторичного асфальтобетона.

Конструктивный элемент / Вид дорожных работ	Возможное количество вторичного асфальтобетона	
	Новая нормативная база	СТО АВТОДОР 2.7-2016
<b>Асфальтобетоны</b>		
Верхний слой покрытия	до 20% (допускается и более)	Не регламентирует
Нижний слой покрытия	до 40% (допускается и более)	до 40%
Верхний слой основания		до 40%
Верхний и нижний слои покрытия вне основного хода	от 40% и более	От 40% и более
Верхний и нижний слой покрытия временных дорог	от 40% и более	100%
<b>Нижние слои основания и обочины</b>		
Песчано-гравийные и щебеночно-гравийно-песчаные смеси для оснований дорожных одежд	При соответствии требованиям ГОСТ Р 70458	При соответствии требованиям ГОСТ 23735, ГОСТ 25607 до 60%
Расклинцовка слоев основания автомобильных дорог	При соответствии требованиям СП 78.13330.2012 до 100 %	
Укрепление обочин	100%	100%
Основания тротуаров, площадки под ЛОС, ТП, временные здания и сооружения	100%	100%
Органоминеральные смеси на основе минеральных и комплексных вяжущих	по ГОСТ Р 70197.1 до 60% при соответствии физико-механических свойств установленным требованиям	до 60% (при соответствии их физико-механических свойств требованиям ГОСТ 30491, ГОСТ 23558)

По ГОСТ Р 71404-2024 применение органоминеральной смеси в основании дорожной одежды дает возможность уменьшить толщину асфальтобетонных слоев до 20% в сравнении с конструкцией в основании из неукрепленных материалов

Материал подготовлен с учетом материалов выступлений Сорокина Евгения Юрьевича, АО «ГК «Автодор»

# ВТОРИЧНЫЙ АСФАЛЬТОБЕТОН. НОРМАТИВНАЯ БАЗА

## (АСФАЛЬТОБЕТОННЫЙ ГРАНУЛЯТ, ПЕРЕРАБОТАННЫЙ АСФАЛЬТОБЕТОН (RAP))



### ГОСТ Р 59118.1-2020

ДАОП\*. Переработанный асфальтобетон (RAP). Технические условия

## ПРИМЕНЕНИЕ В АСФАЛЬТОБЕТОННЫХ СМЕСЯХ

### ГОСТ Р 58406.2-2020

ДАОП\*. Смеси горячие асфальтобетонные и асфальтобетон.  
Технические условия

### ГОСТ Р 58406.1-2020

ДАОП. Смеси щебеночно-мастичные асфальтобетонные  
и асфальтобетон. Технические условия

### ГОСТ Р 58401.1-2019

ДАОП. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон.  
Система объемно-функционального проектирования.  
Технические требования

### ГОСТ Р 54401-2020

ДАОП. Смеси литые асфальтобетонные дорожные горячие  
и асфальтобетон

### ГОСТ Р 59118.2-2020

ДАОП. Переработанный асфальтобетон. Методика выбора битумного вяжущего при применении переработанного асфальтобетона (RAP)  
в асфальтобетонных смесях

### ГОСТ Р 70648-2023

ДАОП. Смеси холодные асфальтобетонные и асфальтобетон. Общие технические условия

\* Дороги автомобильные общего пользования

# ВТОРИЧНЫЙ АСФАЛЬТОБЕТОН. НОРМАТИВНАЯ БАЗА (АСФАЛЬТОБЕТОННЫЙ ГРАНУЛЯТ, ПЕРЕРАБОТАННЫЙ АСФАЛЬТОБЕТОН (RAP))

## ПРИМЕНЕНИЕ ДЛЯ ОБРАБОТКИ И УКРЕПЛЕНИЯ ЩГПС, СТАБИЛИЗАЦИИ И УКРЕПЛЕНИЯ ГРУНТОВ

### ГОСТ Р 70197.1-2022

ДАОП. Смеси органоминеральные холодные с использованием вторичного асфальтобетона. Общие технические условия

### ГОСТ Р 70454-2022

ДАОП. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные, обработанные органическими вяжущими. Общие технические условия

### ГОСТ Р 70452-2022

ДАОП. Грунты стабилизированные и укрепленные неорганическим вяжущим. Общие технические условия

## ПРИМЕНЕНИЕ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ОБОЧИН

### ГОСТ Р 59201-2021

ДАОП. Капитальный ремонт, ремонт и содержание. Технические правила

## РАСЧЕТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ МАТЕРИАЛОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ВТОРИЧНОГО АСФАЛЬТОБЕТОНА

### ГОСТ Р 71404-2024

ДАОП. Нежесткие дорожные одежды. Правила проектирования (приложение Г)



ВР/ВС, образующиеся при демонтаже асфальтобетонных покрытий, относятся к лому асфальтовых и асфальтобетонных покрытий и классифицируют их как отход IV класса опасности (код отхода – 8 30 200 01 714 Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242).

На основании Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и письма Минприроды № 01-25-38/56378 от 26.12.2025 г. можно выделить:

Предприятие **самостоятельно принимает решение** о признании лома асфальтовых и асфальтобетонных покрытий побочным продуктом или отходом. Это решение определяет весь порядок обращения с материалом.

Если признать **отходом**:

- Это отход IV класса опасности (код 830 200 017 14)
- Требуется лицензия на обращение
- Изменить класс опасности нельзя

Если признать **побочным продуктом производства**:

- Лицензия не нужна
- Обращение регулируется специальными статьями законов (№7-ФЗ, №89-ФЗ)



МИНИСТЕРСТВО  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минприроды России)

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,  
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10  
сайт: www.mnr.gov.ru  
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru  
телефакс 112242 СФЭН

26.12.2025 № 01-25-38/56378  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министру транспорта  
Российской Федерации

А.С. Никитину

О вовлечении вторичного  
асфальтобетона в хозяйственный  
оборот

Уважаемый Андрей Сергеевич!

Минприроды России рассмотрело Ваше письмо от 3 декабря 2025 г. № АН-11/Д02-05-02/31879 по вопросу вовлечения вторичного асфальтобетона (асфальтобетонного гранулята и переработанного асфальтобетона – RAP) в хозяйственный оборот и сообщает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

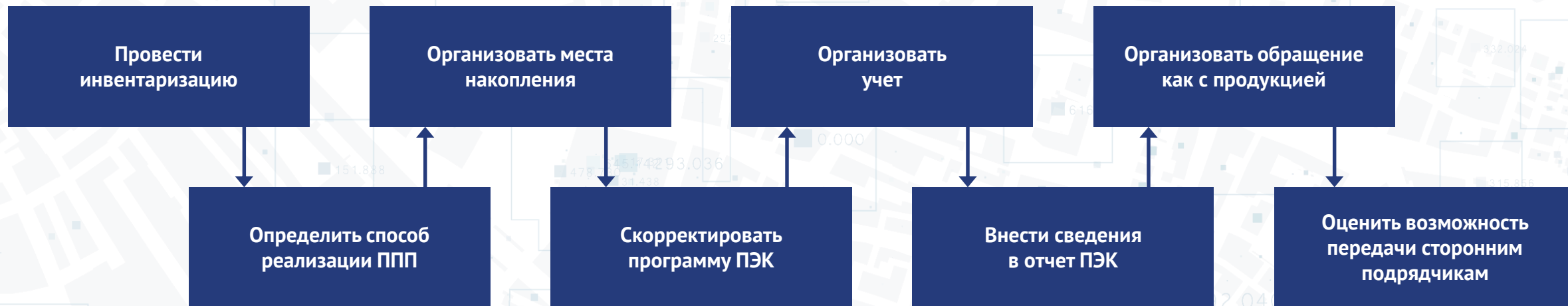
Проектная документация для линейных объектов (в том числе для автомобильных дорог) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Постановление № 87) содержит:

- сведения о комплексном использовании сырья, вторичных энергоресурсов, отходов производства – для объектов производственного назначения (подпункт «е» пункта 34 Постановления № 87);

- сведения о наличии разработанных и согласованных специальных технических условий – в случае необходимости разработки специальных технических условий (подпункт «ж» пункта 34 Постановления № 87).

Таким образом, если проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог предусматривает

## Алгоритм обращения с ППП:



Требования к специальным площадкам накопления ППП не установлены, однако лучше будет учитывать требования для площадок накопления отходов: наличие твердого покрытия, навеса, подъездного пути для транспортных средств и маркировки места накопления.

### Организовать места накопления

Побочные продукты подлежат накоплению отдельно от отходов. Их запрещено складировать на объектах размещения отходов – в случае обнаружения на таких объектах они будут признаны отходами. **Срок хранения побочных продуктов не должен превышать трех лет с момента образования.** Данные требования установлены п. 8 ст. 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.



## КЛЮЧЕВЫЕ ПРАВИЛА ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВТОРИЧНОГО АСФАЛЬТОБЕТОНА КАК ПОБОЧНОГО ПРОДУКТА ПРОИЗВОДСТВА:

1. Наличие Технических условий, протоколов испытаний, инструкций и журналов учета
2. **Вторичный асфальтобетон** не считается отходом и не входит в отчетность по отходам
3. Данные о ППП (виды, объемы, сроки использования) вносятся в программу производственного экологического контроля (кроме предприятий IV категории)
4. При передаче другой компании необходимо получить подтверждение ее использования. Без подтверждения **через 3 года крошка станет отходом с высоким штрафом для образователя**
5. В проектной документации изначально нужно указывать **вторичный асфальтобетон** как побочный продукт, а не отход
6. Обязателен отдельный бухгалтерский учет ППП

# ОТЧЕТ ПО ПЭК

## ПРИКАЗ МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 15.03.2024 N 173 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ ОТЧЕТА ПЭК»



N	Наименование ППП	Код ППП по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) (при наличии)	Периодичность (не реже одного раза в квартал) или дата образования ППП	Наличие ППП на начало отчетного года, тонн	Образовано ППП, тонн	Использовано ППП в собственном производстве, тонн		Произведено продукции с использованием ППП		
						в качестве сырья	в качестве продукции для потребления	Наименование продукции	Реквизиты документов, устанавливающих требования к продукции с использованием ППП	Количество, тонн
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
...										

Передано ППП другим лицам в качестве сырья		Передано ППП другим лицам в качестве продукции для потребления		Наличие ППП на конец года, тонн
Наименование продукции, для производства которой переданы ППП (при наличии информации от потребителя такой продукции)	Количество, тонн	Область применения продукции (при наличии информации от потребителя такой продукции)	Количество, тонн	
12	13	14	15	16

## Правила использования ППП

- Документация: наличие ТУ, протоколов испытаний, инструкции и журнала учета
- Не отход: не считается отходом, не входит в отчетность по отходам
- Учет в ПЭК: данные (вид, объем, сроки) фиксируются в программе производственного экологического контроля (кроме объектов IV категории)
- Подтверждение использования: при передаче другому юрлицу необходимо получить подтверждение целевого применения. **Без подтверждения через 3 года → статус отхода и высокий штраф**
- Проектная документация: изначально указывать как побочный продукт, а не отход
- Бухучет: обязателен отдельный бухгалтерский учет ППП

## Учет ППП в ПЭК (с 01.09.2023)

Что отражать в программе ПЭК и отчете:

- Виды и объемы образования ППП
- Даты образования
- Планируемые сроки использования (в собственном производстве или при передаче)
- Результаты использования или передачи

### Основание:

Изменения в Требования к программе ПЭК (Приказ Минприроды №109 от 18.02.2022, в ред. Приказа №150 от 24.03.2023)

### Исключение:

Правила не применяются к ППП, учтенным как побочный продукт до 01.03.2023 (ст. 5 Федерального закона №268-ФЗ от 14.07.2022)

## Побочные продукты производства признаются отходами в случаях:

- размещения побочных продуктов производства на объектах размещения отходов;
- неиспользования побочных продуктов в собственном производстве либо передачи другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении трехлетнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к побочным продуктам производства. (п. 8. ст. 51.1 Федерального закона № 7-ФЗ)
- **п. 8 ст. 51.1 № 7-ФЗ не применяется к ППП, учтенным в качестве таких продуктов до 01.03.2023 г.** (ФЗ от 14.07.2022 N 268-ФЗ)

При этом датой признания ППП отходами является наиболее ранняя из дат наступления указанных обстоятельств.

В случае признания ППП отходами ЮЛ, ИП, в результате деятельности которых образовались такие ППП, обязаны исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду **с штрафным коэффициентом 52.**

# ВНЕСЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА НВОС В СЛУЧАЕ ПРИЗНАНИЯ ПОБОЧНЫХ ПРОДУКТОВ ПРОИЗВОДСТВА ОТХОДАМИ

## Плата за НВОС при признании ППП отходами (Постановление Правительства №881 от 31.05.2023)

### Платежная база:

- Объем/масса ППП, признанных отходами в отчетном периоде
- Основание – пункт 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»
- Базу определяет плательщик на основе данных ПЭК

### Отчетный период:

- Календарный год, в котором ППП были признаны отходами

### Важно:

Квартальные авансовые платежи не вносятся в текущем отчетном периоде в отношении ППП, признанных отходами

## Повышающие коэффициенты к плате за НВОС (Постановление Правительства №881 от 31.05.2023)

### Коэффициент 1:

- Размещение ППП в течение  $\leq 11$  месяцев
- При наличии лимитов на размещение или соответствии декларации/отчетности

### Коэффициент 25:

- Размещение ППП в течение  $\leq 11$  месяцев
- При отсутствии лимитов, превышении объемов по декларации или отчетности

### Коэффициент 52:

- Размещение/складирование ППП, признанных отходами, свыше 11 месяцев
- Неиспользование ППП в собственном производстве или передача по истечении трехлетнего срока

# ОРТЗЦ ФАУ «РОСДОРНИИ» – ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЮ «ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ»

Консультирование Росавтодора и подведомственных ему учреждений, органов управления дорожным хозяйством субъектов РФ, юр. и физ. лиц по вопросам разъяснения применения положений нормативно-технических и методических документов при применении ВР в дорожной деятельности

Рецензирование нормативно-технических и методических документов в дорожной отрасли в рамках участия в профильных технических комитетах по стандартизации по вопросам применения ВР в строительстве

Предоставление аналитической и статистической информации о применении ВР в дорожном хозяйстве по запросам от ППК «РЭО», Минэнерго, Минстроя, Минтранса, Минприроды России и др. в Росавтодор

Участие РОСДОРНИИ в Межведомственных рабочих группах по повышению объемов утилизации вторичных ресурсов и вторичного сырья с регулярной подготовкой предложений по совершенствованию законодательства РФ и нормативно-технических документов

Направление в Росавтодор аналитических материалов о ходе проводимой работы по внедрению ВР/ВС при осуществлении дорожной деятельности по результатам мониторинга

Взаимодействие с отраслевыми (дорожными и природоохранными) региональными министерствами и ведомствами

Взаимодействие с отраслевыми научно-исследовательскими институтами: МАДИ, СибАДИ, ИРНТУ, АлтГТУ, ИФХиБПП РАН, ВНИИФ и др.

Взаимодействие с предприятиями-производителями материалов с долей вторичных ресурсов для дорожной отрасли

## Перспективные направления деятельности по ВР/ВС в рамках Центра компетенций

Оценка экономической составляющей и ценообразование

Исследование материалов

Анализ проектных решений

# ТЗ ПО РАБОТЕ: «МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРИМЕНЕНИЕ ВР В ДОРОЖНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ» (НА 2025 Г. С ПРОЛОНГАЦИЕЙ ДО 2027 И ДАЛЕЕ ДО 2030 Г.)

## Цели выполнения работ

- мониторинг реализации мероприятий, направленных на применение ВР в дорожном строительстве;
- методологическое сопровождение деятельности, направленной на применение ВР в дорожном строительстве;
- содействие достижению национальных целей развития РФ по экологическому благополучию.

## Результаты выполнения работ

Оказано методологическое сопровождение и мониторинг реализации мероприятий, направленных на применение ВР в дорожном строительстве, в т. ч.:

- подготовлен перечень ВР, применяемых в дорожном хозяйстве;
- подготовлена сводная информация и аналитические материалы по применению ВР в дорожном строительстве (в том числе на пилотных проектах) по каждому из ресурсов;
- осуществлена работа по консультированию Минтранса России, Росавтодора, других органов управления дорожным хозяйством субъектов РФ, юр. и физ. Лиц по вопросам разъяснения применения положений нормативно-технических и методических документов по вопросам применения ВР в дорожном строительстве;
- выявлены проблемные вопросы и разночтения в действующих нормативных и методических документах по каждому из ВР с подготовкой предложений о целесообразности разработки новых, корректировки и уточнения отдельных положений действующих нормативно-технических и методических документов в сфере применения ВР в дорожном строительстве;
- выявлены препятствия расширению применения ВР, подготовлены предложения по возможным способам их преодоления;
- подготовлены ежемесячные, ежеквартальные справки и годовой отчет с актуальной информацией о применении ВР в дорожном строительстве.

Эффект для дорожной отрасли – в создании единого подхода к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог с применением ВР, что приведет к:

- повышению надежности конструктивных элементов автомобильных дорог;
- экономии ресурсов и снижению стоимости строительства и эксплуатации автомобильных дорог за счет принятия эффективных решений;
- повышению БДД;
- снижению сроков проектирования и строительных работ.

Результаты работ будут использованы при проектировании, строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог; при разработке НПА и НТД; при экспертизе и строительном контроле, а также в качестве рабочих материалов при реализации единой технической политики ФДА.



**Спасибо за внимание**

