

О НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ИЗМЕНЕНИЯХ, ПРОИЗОШЕДШИХ В 2024 ГОДУ

На территории Российской Федерации техническое регулирование осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и Федерального закона от 03.10.2014 № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (далее – Договор о ЕЭС).

В соответствии со статьей 51 Договора о ЕЭС, техническое регулирование в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза;
- применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;
- единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;
- недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

В связи с вступлением в полную силу с 1 сентября 2016 года технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – ТР ТС 014/2011) произошло разделение сфер технического регулирования, и автомобильные дороги общего пользования, за исключением улиц населенных пунктов, попадают в сферу технического регулирования ТР ТС 014/2011, а автомобильные дороги не общего пользования и улицы населенных пунктов – в сферу технического регулирования Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Ввиду этого каждый из вышеуказанных технических регламентов распространяет свое действие на

определенный сектор дорожной деятельности путем использования отдельных перечней нормативно-технических документов (являющихся доказательной базой соответствующего технического регламента), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований каждого технического регламента в отдельности.

Требования ТР ТС 014/2011 не распространяются на автомобильные дороги, не относящиеся к автомобильным дорогам общего пользования, такие как автомобильные дороги промышленных, строительных, лесных и иных производственных предприятий, а также на дороги, предназначенные для временного использования, и дороги, расположенные в специальных зонах отчуждения и сооружаемые для нужд обороны или исключительно в спортивных целях.

Кроме того, согласно пункту 5 статьи 1 ТР ТС 014/2011, технические требования настоящего технического регламента при проектировании (включая изыскания), строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и эксплуатации также не распространяются на улицы населенных пунктов.

Объектами технического регулирования ТР ТС 014/2011 являются вновь строящиеся, реконструируемые, капитально ремонтируемые и эксплуатируемые автомобильные дороги общего

пользования и дорожные сооружения на них, включая элементы обустройства (для объектов дорожного и придорожного сервиса регулируется только их расположение), а также связанные с ними процессы проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации автомобильных дорог и дорожных сооружений и применяемые дорожно-строительные материалы и изделия.

Дорожно-строительные материалы и изделия, включенные в соответствующий перечень технического регламента, попадают в сферу технического регулирования ТР ТС 014/2011. В связи с этим перед выпуском в обращение на рынке на них должна быть оформлена декларация о соответствии или получен сертификат соответствия, подтверждающие соответствие дорожно-строительных материалов и изделий требованиям безопасности технического регламента «Безопасность автомобильных дорог».

Для организации процедуры подтверждения соответствия решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 года № 159 утверждены:

- перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС 014/2011;
- перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 014/2011 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

При этом важно отметить, что, несмотря на проведенную работу по пересмотру действующих и разработку новых межгосударственных стандартов (разработан и утвержден 171 стандарт, являющийся доказательной базой ТР ТС 014/2011), перечни Межгосударственных стандартов в настоящее время не охватывают весь спектр вопросов дорожной деятельности, а действующая нормативная база развивается для обеспечения возможности применения современных технологий и материалов.

В дорожном хозяйстве организована системная и планомерная деятельность по разработке документов национальной системы стандартизации [1–3]. Департаментом государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России совместно с Федеральным дорожным агентством, Государственной компанией «Автодор», Техническим комитетом по стандартизации № 418 «Дорожное хозяйство», ФАУ «РОСДОРНИИ», а также при взаимодействии с ведущими отраслевыми ассоциациями и дорожными организациями проводятся работы в рамках технического регулирования процессов дорожной деятельности и развития документов национальной системы стандартизации с учетом требований технического регламента таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011 [4].

Так, в 2024 году были утверждены 27 стандартов, в том числе 4 межгосударственных стандарта (ГОСТ), 22 национальных стандарта Российской Федерации (ГОСТ Р) и изменений к ним, а также 1 предварительный национальный стандарт (ПНСТ).

Утверждены новые редакции стандартов из Перечней, составляющих доказательную базу ТР ТС 014/2011: на проектирование автомобильных дорог ГОСТ 33100–2023 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог» и комплекс стандартов, устанавливающих классификацию, требова-

ния и методы контроля дорожных ограждений (ГОСТ 33127–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Классификация», ГОСТ 33128–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Технические требования», ГОСТ 33129–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Методы контроля»). В настоящее время ведется работа по актуализации указанных Перечней.

В сфере проектирования и расчета конструкций дорожных одежд, взамен завершивших свое действие предварительных национальных стандартов, утверждены следующие ГОСТ Р:

- ГОСТ Р 71404–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Нежесткие дорожные одежды. Правила проектирования» (взамен ПНСТ 542–2021);
- ГОСТ Р 71405–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование дорожных одежд. Методика расчета коэффициентов приведения транспортных средств к расчетной осевой нагрузке» (взамен ПНСТ 541–2021);
- ГОСТ Р 71244–2024 «Дороги автомобильные с низкой интенсивностью движения. Дорожная одежда. Конструирование и расчет» (взамен ПНСТ 371–2019).

Кроме этого, внесены изменения в стандарты, устанавливающие требования и методы испытаний защитных слоев и слоев износа дорожных одежд (Изменение № 1 к ГОСТ Р 58422.1–2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Защитные слои и слои износа дорожных одежд. Технические требования» и Изменение № 1 к ГОСТ Р 58422.2–2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Защитные слои и слои износа дорожных одежд. Методы испытаний»).

В отношении проектирования отдельных элементов искусственных дорожных сооружений, применяемых материалов и конструкций, а также мониторинга их состояния утверждено 6 стандартов:

- ГОСТ Р 71594–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Мостовые сооружения. Проектирование элементов из клееной древесины»;
- ГОСТ Р 71595–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Мостовые сооружения. Технические требования к несущим элементам из клееной древесины»;
- ГОСТ Р 71604–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Вантовые системы мостовых сооружений. Элементы. Общие технические условия»;
- ГОСТ Р 71605–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Вантовые системы мостовых сооружений. Материалы и полуфабрикаты. Общие технические условия»;
- ГОСТ Р 71330–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Швы деформационные с резиновым компенсатором пролетных строений автодорожных мостов. Общие технические условия»;
- ГОСТ Р 71319–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Системы автоматизированного мониторинга состояния искусственных сооружений. Требования к эксплуатации».

В развитие включенного в доказательную базу ТР ТС 014/2011 ГОСТ 33388–2015 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению диагностики и паспортизации» на национальном уровне утвержден ГОСТ Р 71360–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Технический учет и паспортизация. Общие технические требования».

Для борьбы с зимней скользкостью при реализации мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования, включая вопросы их среднесрочного и долгосрочного планирования, утвержден ГОСТ Р 71880–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Противогололедные материалы. Правила применения». Кроме этого, стандартизованы требования к подсистемам метеомониторинга в составе интеллектуальных транспортных систем (ГОСТ Р 71094–2024 «Интеллектуальные

транспортные системы. Подсистема метеомониторинга. Общие требования»).

Вопросы установления требований к проектам содержания и производства работ регламентированы ГОСТ Р 71260–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проекту производства работ» и ГОСТ Р 71320–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Эксплуатация. Требования к проекту содержания и проекту производства работ (оказанию услуг) по содержанию».

В части требований к отдельным дорожно-эксплуатационным материалам и методам их испытаний утверждены:

■ ГОСТ Р 53170–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Штучные формы. Технические требования» (взамен ГОСТ Р 53170–2008);

■ ГОСТ Р 53171–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Изделия для дорожной разметки. Штучные формы. Методы контроля» (взамен ГОСТ Р 53171–2008);

■ ПНСТ 948–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Составы пропиточные. Общие технические условия».

В отношении технических средств организации дорожного движения, опор дорожных знаков и стационарного электрического освещения внесены изменения и утверждены следующие стандарты:

■ ГОСТ Р 71410–2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Опоры для знаков дорожных информационных и опоры стационарного электрического освещения. Общие технические условия»;

■ ГОСТ Р 52290–2024 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования» (взамен ГОСТ Р 52290–2004, дата введения – с 01.01.2026 с правом досрочного применения);

■ Изменение № 1 к ГОСТ Р 52289–2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» (дата введения – с 01.01.2026 с правом досрочного применения).

Работа по обновлению межгосударственных и национальных стандартов ведется на постоянной основе в соответствии с правилами, установленными ГОСТ 1.2–2015 и ГОСТ Р 1.2–2020.

ФАУ «РОСДОРНИИ» ежегодно формирует информационный сборник «Изменения в нормативно-технических документах», где отражаются краткие справочные материалы в текстовой форме по каждому из утвержденных стандартов в рассматриваемом году. Указанный сборник размещается в открытом доступе на официальном сайте Института в разделе «База знаний»¹.

Кроме того, ФАУ «РОСДОРНИИ» на постоянной основе ведет работу по актуализации базовых перечней нормативно-технических документов, действующих в дорожном хозяйстве с учетом требований ТР ТС 014/2011, которые могут использоваться при формировании технических заданий на выполнение работ по проектированию объектов строительства, реконструкции, капитального

ремонта, комплексного обустройства автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них. Указанный перечень находится в открытом доступе на официальном сайте ФАУ «РОСДОРНИИ» в разделе «База знаний»².

Отдельно следует отметить, что обязательность применения нормативного документа (стандарта, методического документа) также возникнет в случае его включения в контрактную документацию. Согласно пункту 2 статьи 743 «Техническая документация и смета» Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая), в контракте на выполнение работ или техническом задании приводятся перечень нормативных документов, в соответствии с которыми будут производиться и приниматься выполненные работы.

Разработка и актуализация документов по стандартизации позволит продолжить приведение нормативной базы Российской Федерации в сфере дорожного хозяйства в соответствие с передовыми стандартами и наилучшими доступными практиками в части повышения долговечности и уровня безопасности автомобильных дорог, обеспечения их экологической безопасности, а также снижения стоимости автомобильных дорог в рамках жизненного цикла.

А.А. Домницкий,
д-р. техн. наук,
А.В. Чванов,
канд. техн. наук,
Е.А. Шемшура,
канд. техн. наук
(ФАУ «РОСДОРНИИ»)

Комментарии:

¹ <https://rosdornii.ru/documents/sbornik-ntd/>

² <https://rosdornii.ru/documents/perechen-normativno-tekhnicheskikh-dokumentov-i-pravovykh-aktov/>

Список используемых источников

1. Домницкий А.А. Системный подход к вопросам стандартизации в сфере дорожного хозяйства Российской Федерации / А.А. Домницкий, Р.В. Каргин, Е.А. Шемшура // Дороги и мосты. 2022. № 1 (47). С. 36–50.
2. Домницкий А. А. Особенности нормативно-технического обеспечения приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» / А.А. Домницкий, Р.В. Каргин // Мир дорог. 2018. № 114. С. 40–41.
3. Домницкий А. А. О формировании программы стандартизации в области дорожного хозяйства / А.А. Домницкий, Р.В. Каргин // Дороги и мосты. 2017. № 2 (38). С. 2. 4. Носов Е.А. Приоритетные задачи по совершенствованию системы технического нормирования дорожной отрасли Российской Федерации / Е.А. Носов, И.Г. Астахов // Дороги России XXI века. 2019. № 4 (112). С. 63–67.