



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
**РОСДОРНИИ**

# Будущее строительного контроля

**Мартинсон Владимир Леонидович**  
**ФАУ «РОСДОРНИИ»**

---





## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 21 июня 2010 г. N 468

### О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ И КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В соответствии с частью 8 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.
2. Установить, что в отношении объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета:
  - а) если подготовка проектной документации завершена и принята заказчиком по акту приемки выполненных работ до вступления в силу настоящего Постановления, заказчик проектной документации вправе направить ее на государственную экспертизу без проведения дополнительных работ, связанных с осуществлением расчета размера затрат на проведение строительного контроля;
  - б) отсутствие расчета размера затрат на проведение строительного контроля в проектной документации, представленной на государственную экспертизу, в случае, указанном в подпункте «а» настоящего пункта, а также в случае если государственная экспертиза проектной документации не завершена до вступления в силу настоящего Постановления, не является основанием для подготовки отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации;
  - в) при отсутствии в проектной документации расчета размера затрат на проведение строительного контроля финансирование расходов на его осуществление производится за счет средств, предусмотренных на непредвиденные работы и затраты в сводном сметном расчете стоимости строительства, в размере, не превышающем размер, рассчитанный в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного настоящим Постановлением, за исключением случаев, если затраты на проведение строительного контроля на дату вступления в силу настоящего Постановления превысили установленный размер.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В. ПУТИН

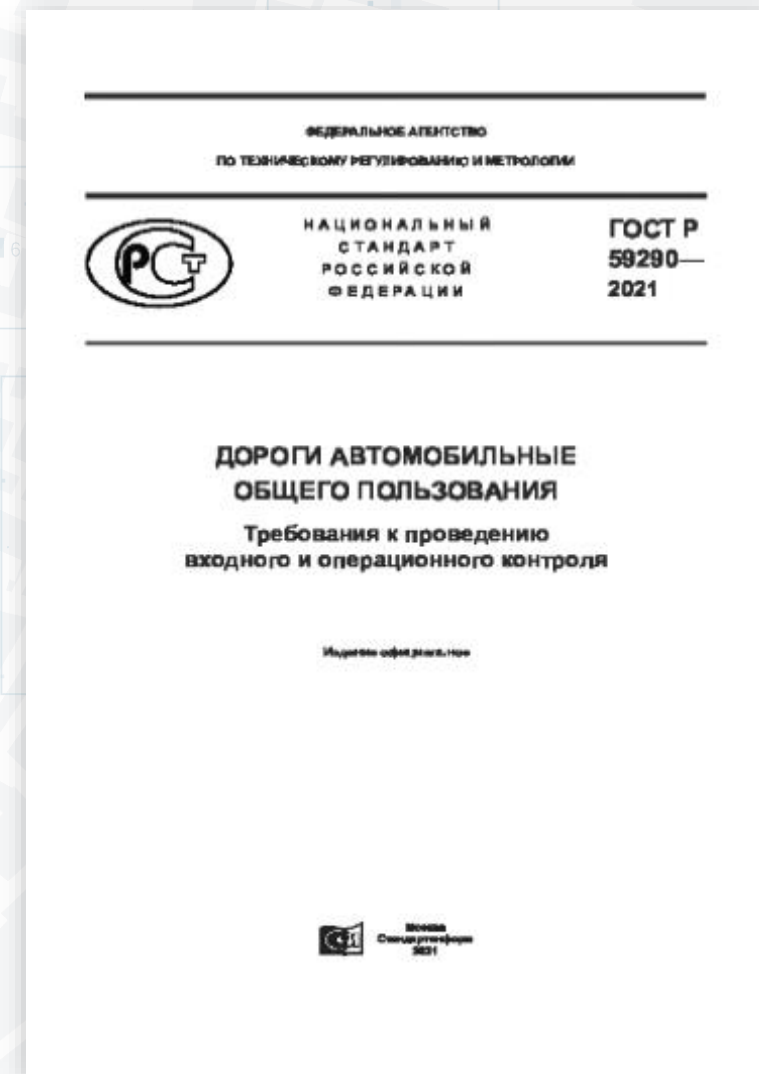
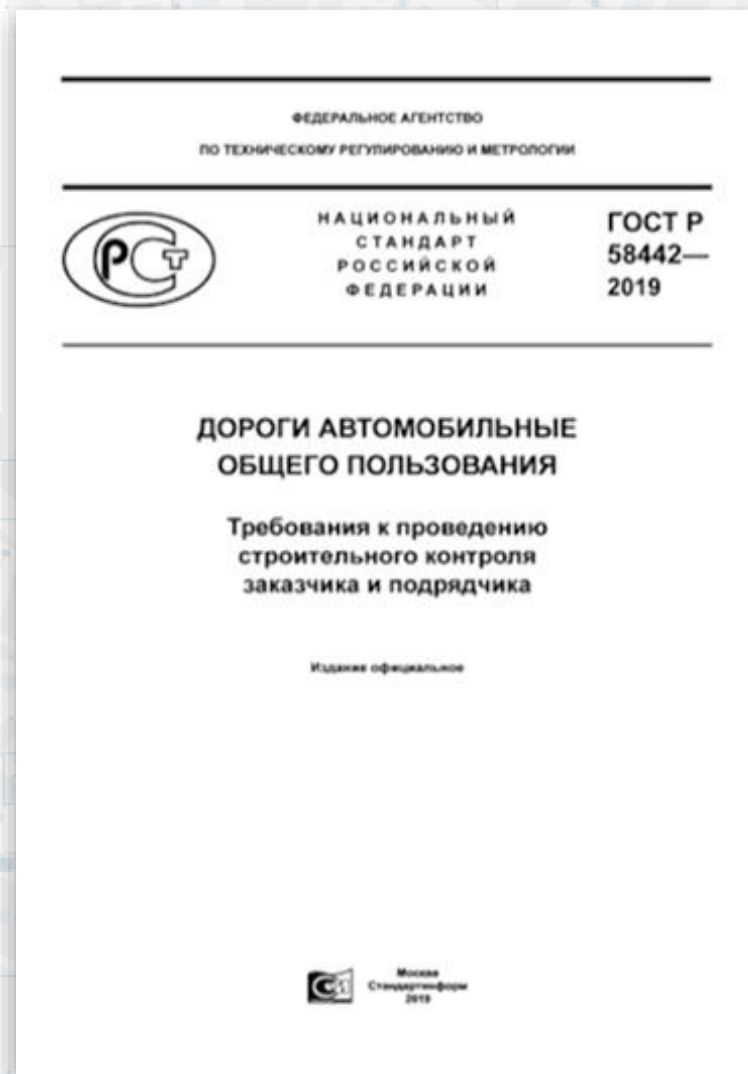
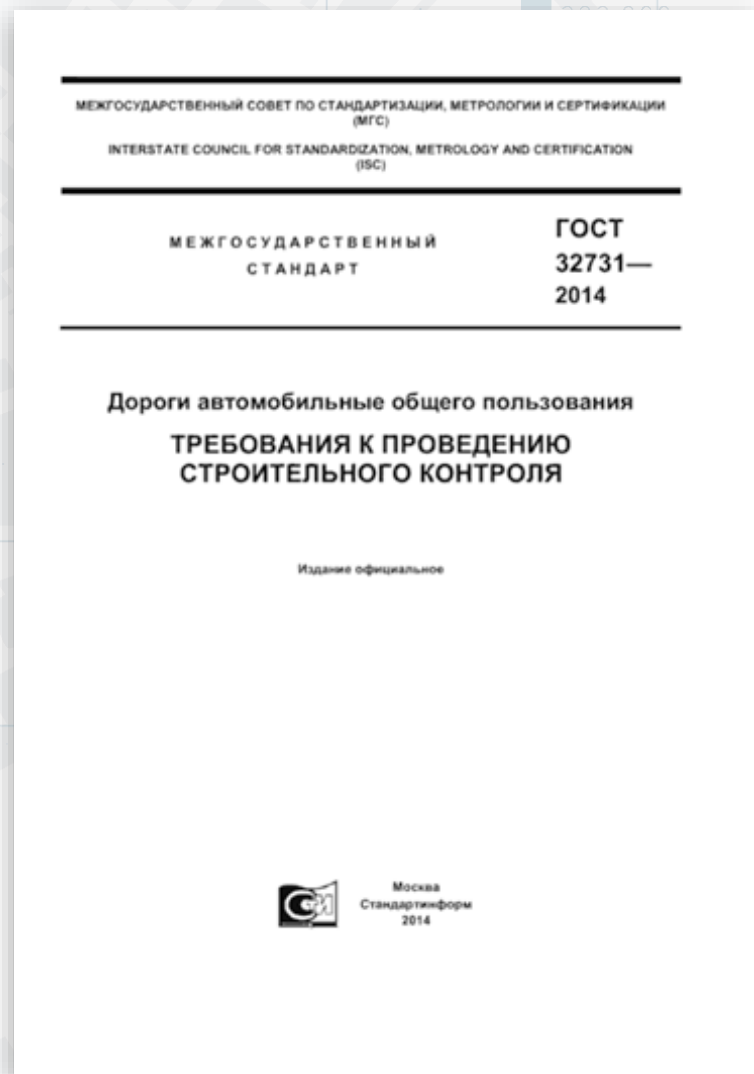
УТВЕРЖДЕН  
Решением Комиссии  
Таможенного союза  
от 18 октября 2011г. № 827



## ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ТР ТС 014/2011

Безопасность автомобильных дорог



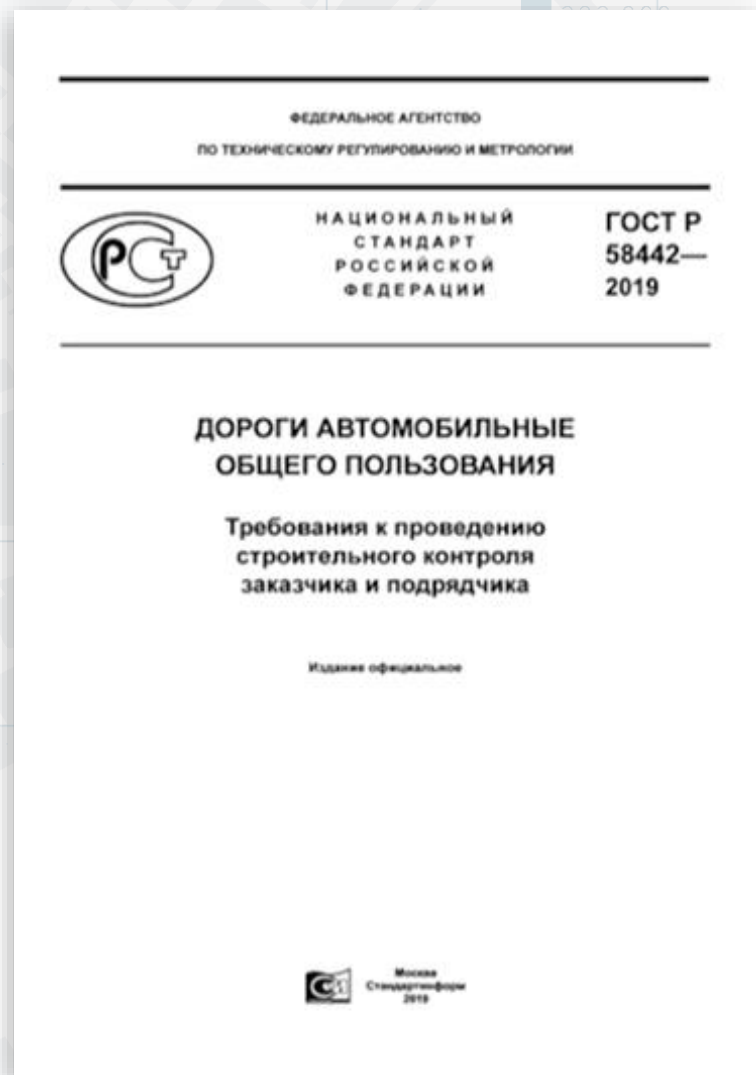


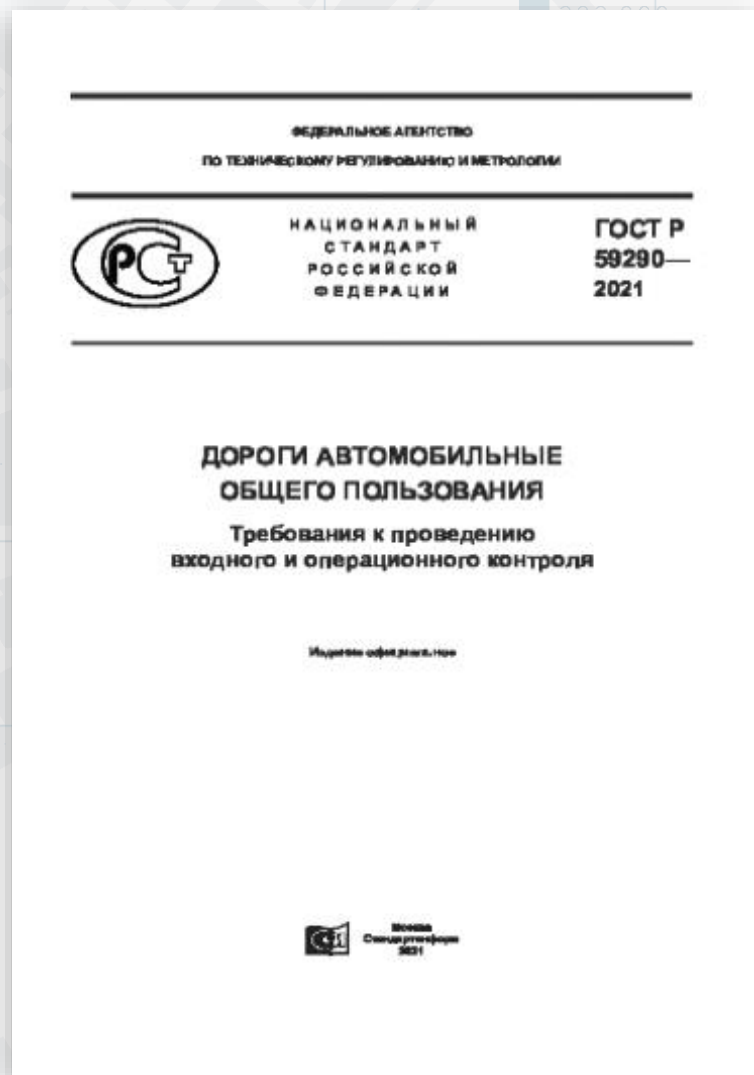
## ЕДИНЫЙ ПОРЯДОК

- 3 этапа реализации: «до начала», «в процессе», «по завершении»
- Форма типового технического задания на осуществление строительного контроля
- Схема организации и форма отчета по результатам строительного контроля

## РАЗДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛА

- **Подрядчик** – обеспечивает и контролирует качество
- **Заказчик** – проводит обоснованную оценку и приемку
- **Классификация** строительного контроля





## ДОПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИОНАЛА

- Контроль, в том числе входной и операционный, может быть не только измерительным (лабораторные испытания и измерения), но и регистрационным (контроль РД, ППР, Регламенты) и визуальным (складирование, технологические операции и т.д.)
- Определен объем входного контроля
- Важность детальной разработки ППР

# КЛАССИФИКАЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



Строительный контроль	Метод	Объём	Стадии контроля		
			Входной	Операционный	Приёмочный
Подрядчика	измерительный	сплошной	X	X	-
		выборочный	-	-	-
	визуальный	сплошной	X	X	X
		выборочный	-	-	-
	регистрационный	сплошной	X	X	X
		выборочный	-	-	-
Заказчика	измерительный	сплошной	-	-	-
		выборочный	X	X	X
	визуальный	сплошной	-	-	X
		выборочный	X	X	-
	регистрационный	сплошной	X	X	X
		выборочный	-	-	-



№ 190-ФЗ (ред. от 03.08.2018)

Статья 53. Строительный контроль

8. Порядок проведения строительного контроля может устанавливаться **нормативными правовыми актами Российской Федерации.**





№ 190-ФЗ (ред. от 03.08.2021)

Статья 53. Строительный контроль

8. Порядок проведения строительного контроля может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

## Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр

«Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»

После вступления в силу в октябре 2020 года Приказа Минстроя, установлен новый порядок расчета стоимости строительного контроля (пп.166-168 Приказа).

На практике это приводит к фактическому **снижению** НМЦК по строительному контролю ориентировочно **на 45%** ввиду разницы между индексами изменения сметной стоимости (индексами дефляторами), используемыми для строительного-монтажных работ и для прочих затрат по отрасли «Транспорт»

<https://www.minstroyrf.gov.ru/press/minstroy-rossii-planiruet-optimizirovat-poryadok-provedeniya-stroitel'nogo-kontrolya/> 12.07.2022

Для публичного обсуждения опубликован проект постановления Правительства России, предусматривающий конкретизацию мероприятий при проведении строительного контроля, а также цифровизацию документов, подготавливаемых по итогам проведения процедуры.

«Большая часть участников строительного процесса и рынка сходится во мнении, что **правила проведения строительного контроля уже устарели. Они не менялись больше 10 лет** и не позволяют осуществлять процедуру эффективно. Для решения этой проблемы требуется их актуализация с учётом особенностей современных процессов в строительстве, а также используемых строительных материалов и оборудования. Принятие разработанного постановления повысит качество возводимых объектов и оптимизирует проведение государственного строительного надзора», - прокомментировал **заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Сергей Григорьевич Музыченко.**

Подготовленный Минстроем России проект постановления направлен на оптимизацию посредством **четкого определения мероприятий, осуществляемых заказчиком и подрядчиком в процессе проведения строительного контроля.** Такое разграничение, к примеру, позволит органам государственного строительного надзора проводить проверки по конкретным и однозначно определенным требованиям.

Проектом постановления предлагается не устанавливать на уровне акта Правительства России нормативы затрат на проведение строительного контроля и использовать для их определения новую методику, учитывающую сложность самой процедуры **и необходимость осуществления дополнительных лабораторных исследований и испытаний.**

Кроме того, **действующий порядок** предусматривает возможность подготовки документации по результатам строительного контроля только **в бумажном виде.** Принятие постановления позволит перевести её в **цифровой формат.**

Также в указанном акте предлагается **оптимизация лабораторного контроля,** уточнение объема его исследований, а также закрепление проведения процедуры за заказчиком для устранения возникновения ситуаций с её дублированием, увеличивающих издержки при строительстве.

# ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА №468

Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

Проекты Разработчикам Поддержка пользователей 63

## Проект

Об утверждении Правил проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468

Разработчик: Минстрой России ID проекта: 129418

## Процедура

Оценка регулирующего воздействия

## Этапы проекта

- Старт  
Паспорт проекта
- Размещение текста проекта
  - Информация по этапу
  - Ваши предложения
  - Текущая версия текс...
  - Антикор. экспертиза
- Подготовка заключения об ОРВ
- Рассмотрение прое... Правительстве РФ

Федеральный портал проектов нормативных правовых актов

Проекты Разработчикам Поддержка пользователей 63

## Проект

Об утверждении Правил проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468

Разработчик: Минстрой России ID проекта: 129418

## Процедура

Оценка регулирующего воздействия

## Этапы проекта

- Старт  
Паспорт проекта
- Размещение текста проекта
  - Информация по этапу
  - Ваши предложения
  - Текущая версия текс...
  - Доработанный по ито...
  - Антикор. экспертиза
- Подготовка заключения об ОРВ
  - Информация по этапу
  - Ваши предложения
  - Решение по итогам процедуры ОРВ
  - Отрицательное
  - Заключение об оценк...
  - Антикор. экспертиза
- Рассмотрение проекта в Правительстве РФ
- Официально опубликованный акт



## 5. **Подрядчик** при проведении строительного контроля осуществляет следующие мероприятия:

- а) входной контроль проектной документации** – проверка комплектности и сроков передачи заказчиком проектной документации и подготовленной на ее основе рабочей документации, соответствия рабочей документации проектной документации, наличия в них указаний о методах контроля и измерений, соответствия проектных осевых размеров, геометрических параметров конструкций, изделий, (зданий и сооружений) и их взаиморасположения;
- б) входной контроль строительных материалов, изделий и оборудования** – проверка соответствия строительных материалов, изделий и оборудования до момента их применения требованиям проектной документации, требованиям технических регламентов;
- в) операционный контроль** – проверка в ходе выполнения строительно-монтажных работ соблюдения последовательности, состава и качества выполняемых работ и технологических операций требованиям проектной документации, требованиям технических регламентов;
- г) инструментальный контроль** – проведение комплекса измерений и испытаний в объеме, указанном в проектной документации, а в случае отсутствия таких указаний в проектной документации – в объеме требований документов по стандартизации, с целью оценки соответствия прочностных, физико-механических свойств материалов, конструкций и изделий требованиям проектной документации;
- д) геодезический контроль** – проведение контроля точности геометрических параметров объектов капитального строительства и их частей, сетей и систем инженерно-технического обеспечения с подготовкой исполнительных геодезических съемок до освидетельствования результатов работ

...

## 5. **Заказчик** при проведении строительного контроля осуществляет следующие мероприятия:

...

**б) проверка** полноты и соблюдения установленных сроков **выполнения подрядчиком** входного контроля проектной документации и входного контроля строительных материалов, изделий и оборудования в том числе проверки наличия у подрядчика сопроводительных документов изготовителя, а также содержания и полноты указанной в них информации на соответствие характеристикам строительных материалов, изделий и оборудования, указанным в проектной документации;

**в) проверка выполнения подрядчиком** контрольных мероприятий по соблюдению правил складирования и хранения применяемых строительных материалов, изделий и оборудования;

**г) проверка** полноты и сроков проведения **подрядчиком операционного контроля**;

**д) проверка** полноты и достоверности **инструментального контроля, проводимого подрядчиком**, путем проведения выборочного инструментального контроля в объеме, предусмотренном проектной документацией, а в случае отсутствия таких указаний – в объеме, предусмотренном требованиями документов по стандартизации или положениями договора, на основании которого осуществляется строительный контроль;

**е) контроль** правильности **оформления подрядчиком исполнительной документации**, в том числе, проведение оценки достоверности геодезических исполнительных схем, выполненных конструкций с выборочным геодезическим контролем точности положения элементов на геодезических исполнительных схемах;

...

16. Затраты, связанные с проведением заказчиком **инструментального контроля**, а также инструментального обследования зданий и сооружений в целях установления точных характеристик несущих и ограждающих конструкций (за исключением затрат, связанных с геодезическим контролем, а также с использованием контрольно-измерительного оборудования), **нормативами расходов заказчика на проведение строительного контроля, не учтены**. Такие затраты учитываются дополнительно в соответствии с положениями сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр, формируемый в соответствии с порядком формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, установленным в соответствии с пунктом 7.11 части 1 статьи 6 и части 3 статьи 8.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

- Лабораторный контроль,
- Геодезический контроль,
- Проверка рабочей документации

**НЕ ВКЛЮЧЕНЫ** в норматив затрат в соответствии с проектом Постановления № 468.



## 5. **Заказчик** при проведении строительного контроля осуществляет следующие мероприятия:

...

г) проверка полноты и достоверности инструментального контроля, проводимого подрядчиком, путем проведения **выборочного инструментального контроля** в объеме, предусмотренном проектной документацией, а в случае отсутствия таких указаний – в объеме, предусмотренном требованиями документов по стандартизации или положениями договора, на основании которого осуществляется строительный контроль;

д) контроль правильности оформления подрядчиком исполнительной документации, в том числе, проведение оценки достоверности геодезических исполнительных схем, выполненных конструкций с **выборочным геодезическим контролем** точности положения элементов на геодезических исполнительных схемах;

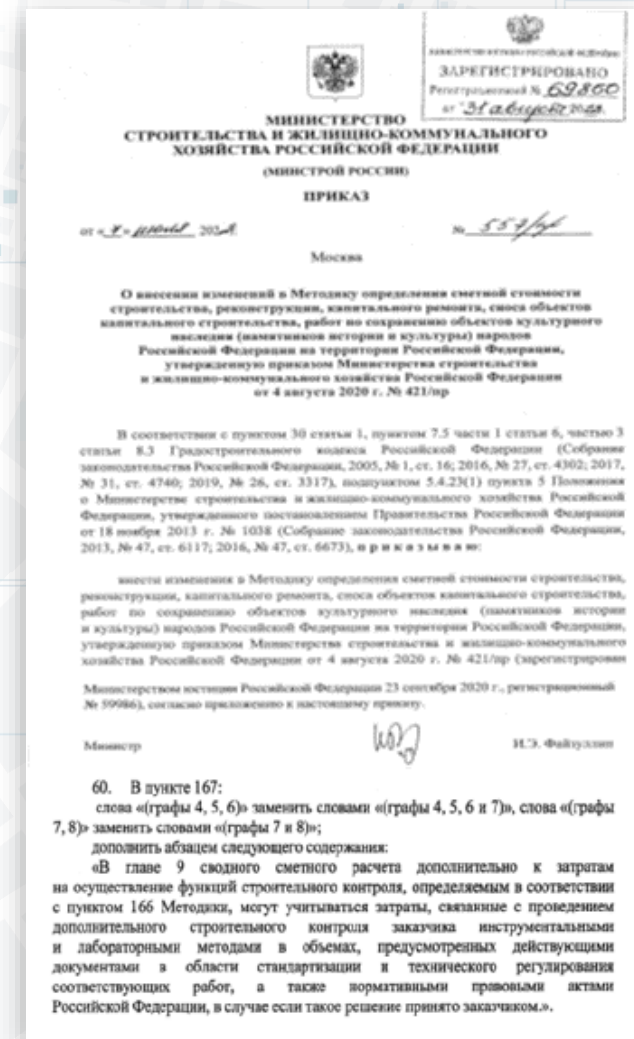
...

Какой объем инструментального контроля **ВКЛЮЧЕН** в норматив затрат в соответствии с проектом Постановления № 468?

(внесение изменений в приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр)

Ключевым изменением в части строительного контроля является возможность дополнительно к нормативным затратам на строительный контроль в главе 10, учитывать в главе 9 ССР затраты на **дополнительные мероприятия строительного контроля по решению заказчика.**

Для обеспечения полноценной стоимости контракта по строительному контролю проводить **дополнительный расчет стоимости** лабораторного, геодезического контроля и рассмотрения рабочей документации.



## Предложение на рассмотрении Минстроя РФ

16. Затраты, связанные с проведением заказчиком инструментального контроля, а также инструментального обследования зданий и сооружений в целях установления точных характеристик несущих и ограждающих конструкций **(за исключением затрат, связанных с геодезическим контролем при разработке геодезической разбивочной основы, восстановлении и закреплении осей и границ сооружения, границ строительного участка)**, нормативами расходов заказчика на проведение строительного контроля, не учтены. Такие затраты учитываются дополнительно в соответствии с положениями сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр, формируемый в соответствии с порядком формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, установленным в соответствии с пунктом 7.11 части 1 статьи 6 и части 3 статьи 8.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В норматив затрат включен только геодезический контроль ГРО.

## Внесены предложения

Приведение проекта Постановления к единым терминам.

- Инструментальный контроль
- Геодезический контроль

Исключение терминов:

- Контрольно-измерительное оборудование
- Испытательные лаборатории

Единая терминология.

## Исключено Минстроем РФ

9. Подрядчик и заказчик при проведении лабораторного контроля проводят измерения и испытания собственными силами (при наличии собственной испытательной лаборатории, **сведения о которой внесены в единую национальную систему аккредитации**) или привлекают сторонние испытательные лаборатории, сведения о которых внесены в единую национальную систему аккредитации.

Требование об обязательной аккредитации исключено.

## Изменение порядка строительного контроля в дорожном хозяйстве

**Было:** ГОСТ Р 58442-2019 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля заказчика и подрядчика»

### 7.2 Строительный контроль заказчика в течение всего периода строительства включает в себя следующее:

- Входной контроль ДСМ подлежащих контролю измерительным методом в объеме не менее 20% объема, выполняемого подрядчиком при входном контроле данных материалов, конструкций и изделий.
- Операционный контроль измерительным методом в объеме не менее 20% объема операционного контроля подрядчика.

**Стало:** Проект изменения Постановления Правительства №468

- Проверка полноты и достоверности инструментального контроля, проводимого подрядчиком (регистрационный и визуальный метод).
- Дополнительный инструментальный контроль в объеме, предусмотренном проектной документацией, а в случае отсутствия таких указаний – в объеме, предусмотренном требованиями документов по стандартизации или положениями договора, на основании которого осуществляется строительный контроль.

## Многообразие форм строительного контроля

### Дорожное хозяйство:

1. ГОСТ 32731-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля»;
2. ГОСТ Р 58442-2019 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению строительного контроля заказчика и подрядчика»;
3. ГОСТ Р 59290-2021 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению входного и операционного контроля»;
4. ГОСТ Р 71260-2024 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проекту производства работ».

### Строительный комплекс:

1. Проект ГОСТ Р «Организация строительного производства. Лабораторный контроль. Общие требования» ТК 400 «Производство работ в строительстве»;
2. СП «Строительный контроль объектов капитального строительства» ТК 465 «Строительство»
3. Проект ГОСТ Р «Проведение строительного контроля с использованием технологий дополненной реальности и искусственного интеллекта» ТК 164 «Искусственный интеллект»;
4. Проект ГОСТ Р 70108 «Документация исполнительная. Формирование и ведение в электронном виде» (пересмотр ГОСТ Р 70108-2022) ТК 465 «Строительство».



**Спасибо за внимание**

