

РАЗРАБОТКА НОРМАТИВОВ ЗАТРАТ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

В настоящее время в строительной отрасли Российской Федерации, включая дорожное хозяйство, продолжается реализация мероприятий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования.

В рамках этих мероприятий для определения стоимости проектных работ ведется переработка Справочников базовых цен на проектные работы путем разработки новых нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации и на работы по инженерным изысканиям (далее – НЗ).

Приказами Минстроя России уже утверждено 20 НЗ, регламентирующих определение затрат на работы по подготовке проектной документации в разных отраслях, в том числе и по инженерным изысканиям.

Указанные документы внесены в федеральный реестр сметных нормативов, а следовательно, являются обязательными при определении сметной стоимости работ по подготовке проектной документации / инженерным изысканиям с привлечением бюджетных источников финансирования.

Деятельность по разработке новых НЗ или актуализации утвержденных НЗ осуществляется в соответствии с:

- разделом II Плана утверждения (актуализации) сметных нормативов на соответствующий год;
- Методикой определения стоимости работ по подготовке проектной документации, утвержденной приказом Минстроя России от 01.10.2021 № 707/пр (далее – Методика № 707/пр);
- Методикой определения стоимости работ по инженерным изысканиям, утвержденной приказом

Минстроя России от 09.01.2024 № 1/пр (далее – Методика № 1/пр).

В 2025–2026 годах произошли три важных события для дорожной отрасли.

Первое событие – это утверждение приказом Минстроя России от 03.02.2025 № 51/пр нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог, их конструктивных элементов и сооружений на них (далее – НЗ на АД). Указанный документ разрабатывался ФАУ «РОСДОРНИИ» совместно с представителями проектного дорожного сообщества с 2021 года взамен действующего с 2007 года Справочника базовых цен на проектные работы для строительства «Автомобильные дороги общего пользования» (далее – Справочник). С момента разработки Справочника прошло 15 лет. За этот период многое поменялось в нормативной базе. При разработке НЗ на АД использовались данные 44 объектов-представителей, получивших положительные заключения органов экспертизы, проектирование которых осуществлялось в период с 2014 по 2023 год.

Вторым событием стало утверждение приказом Минстроя России от 23.12.2025 № 837/пр впервые разработанных нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации для проектирования систем транс-

портной безопасности на автомобильных дорогах и сооружений, обеспечивающих их функционирование (далее – НЗ на СТБ). НЗ на СТБ, предназначенные для определения сметной стоимости работ при разработке проектной и рабочей документации с целью создания технических средств обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог общего пользования, разрабатывались совместно с представителями проектного дорожного сообщества с 2021 года. При разработке нового документа использовались данные 16 объектов-представителей, получивших положительные заключения органов экспертизы, проектирование которых осуществлялось в период с 2016 по 2023 год.

Третье событие – это утверждение приказом Минстроя России от 07.04.2026 № 216/пр нормативных затрат на работы по подготовке проектной документации для интеллектуальных транспортных систем на автомобильных дорогах и сооружениях на них (далее – НЗ на ИТС). НЗ на ИТС также разрабатывались совместно с представителями проектного дорожного сообщества с 2021 года. Разработанный впервые, этот документ предназначен для определения сметной стоимости работ при разработке проектной и рабочей документации для интеллектуальных транспортных систем и их конструктивных элементов при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог общего пользования. При разработке нового документа использовались

данные 24 объектов-представителей, получивших положительные заключения органов экспертизы, проектирование которых осуществлялось в период с 2016 по 2023 год.

Кроме того, специалистами ФАУ «РОСДОРНИИ» разработаны нормативные затраты на работы по обследованию автомобильных дорог и сооружений на них (далее – НЗ на обследование). Они получили положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», рассмотрены на заседании Научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Минстрое России и рекомендованы для утверждения Минстроем России. В настоящее время они находятся на утверждении в Минстрое России. НЗ на обследование разрабатывались совместно с представителями проектного дорожного сообщества с 2023 года.

Документ был разработан впервые и устанавливает порядок определения стоимости работ по обследованию автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них и применяется при определении стоимости работ, выполняемых при подготовке проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

При разработке нового документа использовались данные 59 объектов-представителей, получивших положительные заключения органов экспертизы, проектирование которых осуществлялось в период с 2019 по 2023 год. В отличие от всех других НЗ (НЗ на АД, НЗ на ИТС, НЗ на СТБ), разработанных ФАУ «РОСДОРНИИ» с использованием положений Методики № 707/пр, НЗ на обследование разрабатывались в соответствии с требованиями Методики № 1/пр. Следовательно, были разработаны показатели затрат на полевые и камеральные работы в отношении обследования автомобильных дорог и мостов.

В настоящее время, в соответствии с Планом утверждения (актуализации) сметных нормативов на 2026 год, утвержденным приказом Минстроя России от 26.12.2025 № 851/пр (далее – План на 2026 год), ФАУ «РОСДОРНИИ» осуществляет работу по разработке (актуализации) пяти НЗ.

Разрабатывает нормативные затраты на:

- разработку документации по планировке территории автомобильных дорог (далее – НЗ на ДПТ);
- работы по экономическим изысканиям для автомобильных дорог (далее – НЗ на ЭИ);
- проектирование мероприятий по обеспечению доступа малоавтомобильных групп населения к объектам транспортной инфраструктуры (далее – НЗ на ММГН).

Актуализирует нормативные затраты на:

- работы по подготовке проектной документации для создания инженерной защиты территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов, утвержденные приказом Минстроя России от 13.12.2023 № 912/пр (далее – НЗ на ИЗ);
- работы по подготовке проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог, их конструктивных элементов и сооружений на них, утвержденные приказом Минстроя России от 03.02.2025 № 51/пр (далее – НЗ № 51/пр).

В соответствии с техническим заданием Росавтодора и Планом на 2026 год ФАУ «РОСДОРНИИ» осуществляется разработка трех НЗ (разработка НЗ на ДПТ и ЭИ, актуализация НЗ на ИЗ).

В отношении этих документов:

- сформированы предварительные составы работ;
- рассчитаны предварительные параметры цен проектных работ;
- подготовлены предварительные тексты НЗ на ДПТ, ЭИ, ИЗ.

В течение 2026 года планируется пройти проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России» и получить положительные заключения.

Вместе с тем ФАУ «РОСДОРНИИ» в 2026 году приступило к формированию состава работ, необходимого для:

- актуализации НЗ № 51/пр путем включения отсутствующих работ, выявленных по результатам мониторинга правоприменительной практики;
- разработки НЗ на ММГН.

Разработка указанных документов запланирована на 2026–2027 годы. На данный момент сформированы запросы о предоставлении исходных данных по объектам-представителям в адрес федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, Государственной компании «Автодор», органов управления дорожным хозяйством. В течение 2027 года планируется рассчитать параметры цен проектных работ, сформировать тексты НЗ, пройти проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза России» и получить положительные заключения.

Учитывая изложенное, за пять лет ФАУ «РОСДОРНИИ» удалось сделать масштабную работу:

- три документа уже утверждены Минстроем России (НЗ на АД, НЗ на СТБ, НЗ на ИТС);
- один документ получил положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» и готовится к утверждению Минстроем России (НЗ на обследование);
- пять документов находятся в разработке ФАУ «РОСДОРНИИ» (НЗ на ДПТ, ЭИ, ИЗ, № 51/пр, ММГН).

Таким образом, в будущем при определении стоимости проектных работ отрасль дорожного хозяйства будет использовать новые НЗ. Это будет способствовать отражению фактической стоимости проектных работ в сфере дорожного хозяйства.

И.В. Шабарчина,

канд. экон. наук,
заместитель директора
департамента ценообразования
ФАУ «РОСДОРНИИ»,
доцент кафедры
«Экономика дорожного хозяйства»
МАДИ