

УДК 625.7/.8:006.052

О ФОРМИРОВАНИИ ПРОГРАММЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Канд. техн. наук **А.А. Домницкий**
(ФАУ «РОСДОРНИИ»),
канд. техн. наук **Р.В. Каргин**
(Северо-Кавказский филиал
ФАУ «РОСДОРНИИ»),
Ростовский государственный
университет путей сообщения)
Контакт. информация: dom-a-a@rosdornii.ru;
kargin-r-v@mail.ru

В статье представлены результаты работ по актуализации нормативно-технической документации в сфере дорожного хозяйства, которые легли в основу Перспективной программы стандартизации в области дорожного хозяйства на период 2018-2022 гг.

Ключевые слова: *дорожное хозяйство, стандартизация, техническое регулирование, национальные стандарты (ГОСТ Р), предварительные национальные стандарты (ПНСТ).*

В связи с вступлением в силу в 2015 г. и окончанием с 01.09.2016 г. переходного периода действия технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее – ТР ТС 014/2011) [1] выявлена необходимость дополнения требований межгосударственных стандартов, являющихся доказательной базой ТР ТС 014/2011, требованиями национальных стандартов Российской Федерации и актуализации существующей нормативно-технической базы в сфере дорожного хозяйства в соответствии с требованиями ТР ТС 014/2011.

В настоящее время назрела необходимость приведения действующих документов в области стандартизации в соответствие с межгосударственными стандартами, а также в разработке стандартов, расширяющих возможности для внедрения инноваций при соблюдении обязательных требований безопасности и надежности, заложенных в ТР ТС 014/2011.

Перспективная программа стандартизации в области дорожного хозяйства (далее – Программа) разработана с целью:

- учета особенностей Российской Федерации (климатических, эксплуатационных, организационно-управленческих) на националь-

- ном уровне, для развития межгосударственных стандартов, включенных в *«Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»* и *«Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции»*, утвержденных решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 декабря 2015 г. № 176, поскольку они содержат положения, указывающие на необходимость уточнения требований указанных стандартов на национальном уровне;
- верификации и гармонизации национальных документов по стандартизации с указанными межгосударственными стандартами;
 - обеспечения внедрения инновационных технологий и методов испытаний;
 - развития системы стандартизации в области дорожного хозяйства по приоритетным направлениям с учетом исполнения:
 - части 1 пп. «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 июня 2016 г. № Пр-1191 [2];
 - пп. б пункта 2 раздела 2 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 сентября 2016 г. № 2 [3];
 - плана мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 26 октября 2013 г. № 6440п-П9 [4];
 - плана мероприятий (*«дорожной карты»*) по совершенствованию нормативных документов, регулирующих технические требования и стоимостные параметры строительства и эксплуатации автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, в целях применения современных технологий и материалов с учетом приоритетности требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных до-

рог» при научно-техническом регулировании в градостроительной деятельности, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 17.06.2017 г. № 4155п-П9;

- комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № ВЭ-П9-9283.

В октябре 2014 г. Федеральным законом № 279-ФЗ от 03.10.2014 г. был ратифицирован Договор о Евразийском экономическом союзе. В соответствии со ст. 52 Договора установлена структура (рис. 1) нормативно-технического обеспечения в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз).

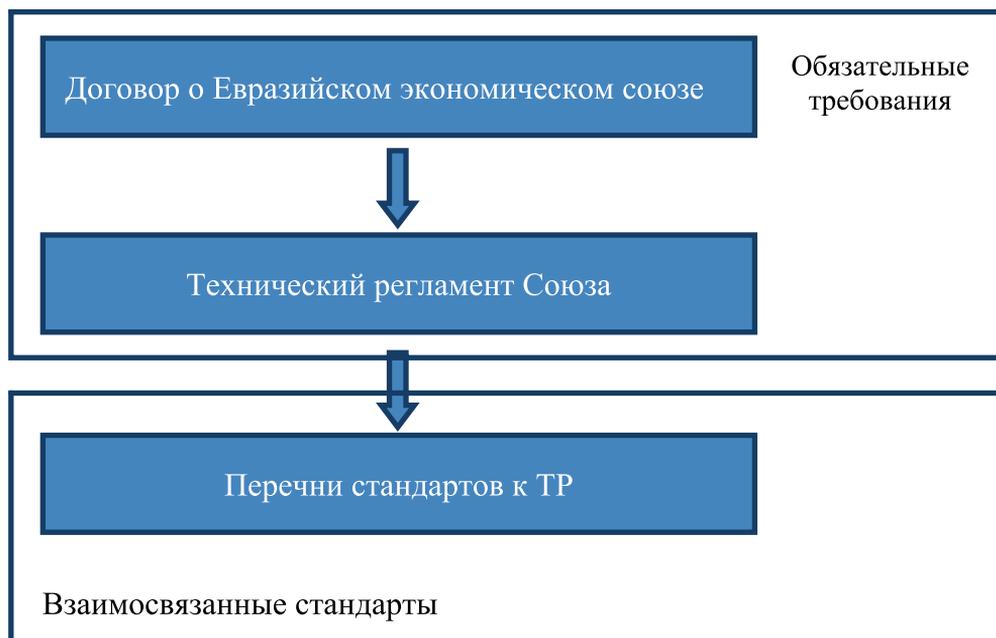


Рис. 1. Структура нормативно-технического обеспечения в Евразийском экономическом союзе

Необходимо отметить, что статьей 4 ТР ТС 014/2011 установлено обязательное требование о том, что соответствие автомобильных дорог и дорожных сооружений на них настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований к безопасности непосредственно, либо выполнением требований международных и региональ-

ных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств – членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» к документам по стандартизации в соответствии с настоящим Федеральным законом относятся: документы национальной системы стандартизации (ГОСТ Р, ПНСТ, правила стандартизации, рекомендации по стандартизации, информационно-технические справочники); общероссийские классификаторы; стандарты организаций, в том числе технические условия; своды правил; документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации оборонной продукции.

Для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза могут применяться межгосударственные стандарты, взаимосвязанные с ним (включенные в соответствующие Перечни – доказательная база). Следует отметить, что применение сводов правил, СТО, ОДМ, ВСН, Методических рекомендаций и других нормативно-технических и методических документов для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза не предусмотрено.

Учитывая, что в соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации правила международных договоров Российской Федерации имеют высшую юридическую силу, в настоящей Программе в качестве основных документов стандартизации предусматриваются национальные стандарты (ГОСТ Р) и предварительные национальные стандарты (ПНСТ).

В настоящее время в отрасли действуют порядка 4 тыс. нормативно-технических и методических документов. Из них 287 документов национальной системы стандартизации, предусмотренных Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ, статус которых не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, охватывают все основные объекты стандартизации, обеспечивающие соблюдение требований ТР ТС 014/2011. Значительное количество межгосударственных и национальных стандартов касаются объектов стандартизации дорожного хозяйства не напрямую, а относятся к отсылочным нормам, характеризую общестроительные процессы, материалы и оборудование,

измерительные средства, оснастку и т.п.

При этом имеется значительное количество документов по стандартизации, закрепленных за смежными с дорожным хозяйством техническими комитетами (включая своды правил и иные стандарты, применение которых допустимо до 2025 года) (**рис. 2**).

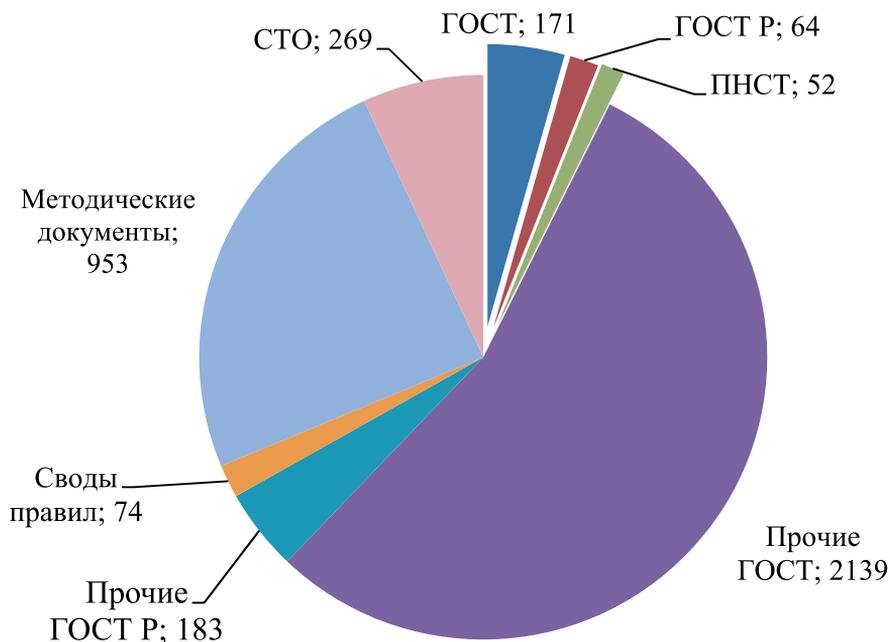


Рис. 2. Структура нормативно-технических и методических документов в сфере дорожного хозяйства

На основании проведенного анализа нормативно-технических и методических документов в сфере дорожного хозяйства были выделены документы, требующие разработки, переработки и актуализации, в том числе с учетом дополнения требований ТР ТС 014/2011, а также бланкетных норм, содержащихся в межгосударственных стандартах в части урегулирования на национальном уровне, но в настоящее время которые отсутствуют (**рис. 3**).

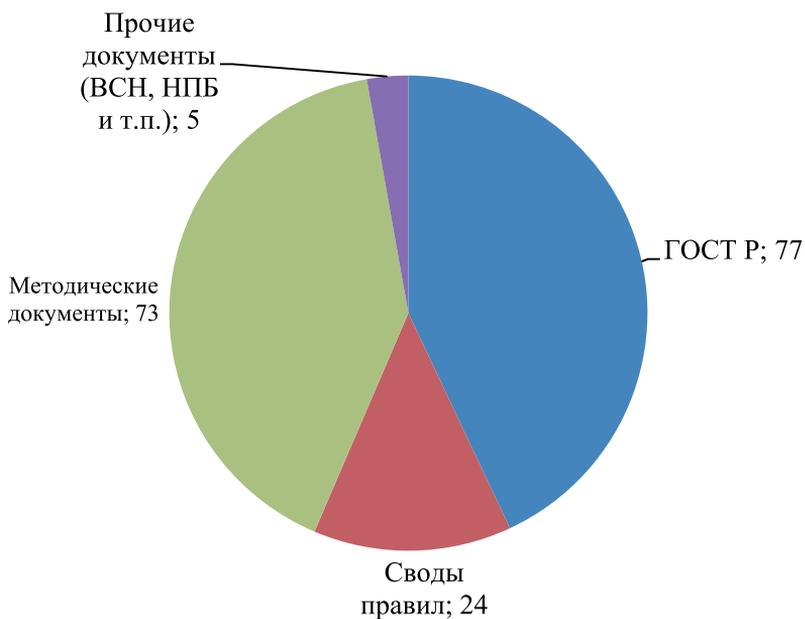


Рис. 3. Документы, требующие переработки и актуализации

В результате выполнения работы подготовлен проект Программы по форме подготовки предложений в Программу национальной стандартизации Российской Федерации, установлено соответствие позиций программы направлениям Плана мероприятий («дорожной карты») от 17.06.2017 г. № 4155п-П9, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем и выполнено научное обоснование предложений по ее актуализации. В процессе формирования окончательной редакции Программы были учтены замечания и предложения профильного департамента Министерства транспорта Российской Федерации, Федерального дорожного агентства, Государственной компании «Автодор», Технического комитета по стандартизации № 418 «Дорожное хозяйство», Российской ассоциации территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР», Союза дорожных проектных организаций «РОДОС» и Акционерного общества «Институт «Стройпроект».

В направлении «Повышение безопасности дорожного движения» Программой предусматривается нормирование требований к:

- автомагистралям и скоростным автомобильным дорогам;
- содержанию автоматизированных систем метеобеспечения;
- управлению дорожным движением;

- интеллектуальным транспортным системам;
- пунктам весового и габаритного контроля;
- обеспечению пожарной безопасности и водоотведения автодорожных тоннелей.

Мероприятия Программы, направленные на *«Увеличение межремонтных сроков»*, будут способствовать уточнению нормативных нагрузок и расчетных схем нагружения, управлению состоянием дорог на основе оценки остаточного ресурса покрытий, а также прогнозированию эксплуатационного состояния дорожных одежд. Отдельно следует отметить что в Программе предложено решение вопроса нормирования периодичности проведения видов работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений, необходимость корректировки которых обусловлена вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 30.05.2017 г. № 658 об увеличении межремонтных сроков эксплуатации и отменой Приказа Минтранса России № 157.

В более поздние сроки будет стандартизована методика определения рациональных сроков приведения автомобильных дорог общего пользования в нормативное состояние.

В сфере обеспечения *«Охраны окружающей среды»* в Программе предложено определить требования к размещению и обустройству экодуков, на позднем этапе – к охране окружающей среды.

Значительное количество разрабатываемых документов соответствует направлению *«Обеспечение соблюдения требований ТР ТС 014/2011»*. Это обусловлено значительным изменением действующей до 01.09.2016 г. системы документов по стандартизации. Разработка ГОСТ Р и ПНСТ охватывает все процессы жизненного цикла автомобильной дороги: изыскания и проектирование, строительство, эксплуатацию, а также дорожно-строительные материалы и изделия.

Ключевым направлением является разработка требований к проведению соответствия автомобильных дорог и искусственных сооружений требованиям технического регламента, которое в отличие от контроля качества работ является доказательством того, что заданные требования к продукции (работам, процессам) выполнены.

Предусматривается регламентировать вопросы прогнозирования интенсивности движения, индивидуального и типового проектирования, требования и инновационные методы испытаний дорожно-строительных материалов, с целью увеличения межремонтных сроков.

Мероприятия по направлению *«Увеличение сохранности покрытий автомобильных дорог»* будут способствовать закреплению требований к эксплуатационному состоянию дорожных покрытий и защитной обработке.

В части «Обеспечение ресурсосбережения» Программой предусмотрено нормирование требований к:

- геосинтетическим материалам, применение которых позволяет снизить потребность в ресурсах;
- современным методам испытаний битумных вяжущих и геосинтетических материалов;
- технологиям информационного моделирования автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений.

Мероприятия по направлению «Повышение уровня пропускной способности автомобильных дорог» будут способствовать стандартизации требований к:

- пересечениям и примыканиям автомобильных дорог;
- подходам для оптимизации сети дорог с учетом уточненных методов прогнозирования интенсивности дорожного движения и инновационных методов моделирования.

Разработка нормативных документов в рамках указанной Программы обеспечит приведение нормативной базы Российской Федерации в области дорожного хозяйства в соответствие с передовыми стандартами и наилучшими доступными практиками в части:

- повышения долговечности автомобильных дорог;
- повышения уровня безопасности автомобильных дорог;
- обеспечения экологической безопасности автомобильных дорог;
- снижения стоимости автомобильных дорог в рамках жизненного цикла.

Кроме того, реализация Программы позволит устранить имеющиеся противоречия в нормативно-технических документах наряду с обеспечением соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог».

ЛИТЕРАТУРА

1. *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 N 827 (ред. от 12.10.2015) «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (вместе с «ТР ТС 014/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность автомобильных дорог»).* – Электрон. дан. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120834/ (дата обращения 19.10.2017).
2. *Перечень поручений по итогам форума Общероссийского народного фронта «Форум действий. Регионы».* – Электрон. дан. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/52258> (дата

- обращения 23.11.2017).
3. Заседание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам: материалы. – Электрон. дан. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/52929> (дата обращения 23.11.2017).
 4. План мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального, муниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов. – Утв. Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 26 октября 2013 г. № 6440п-П9. – Электрон. дан. – URL: <http://static.government.ru/media/files/41d4abcaeb9a8540a879.pdf> (дата обращения 23.11.2017).

L I T E R A T U R A

1. Reshenie Komissii Tamozhennogo sojuza ot 18.10.2011 N 827 (red. ot 12.10.2015) «O prinjatii tehničeskogo reglamenta Tamozhennogo sojuza «Bezopasnost' avtomobil'nyh dorog» (vmeste s «TR TS 014/2011. Tehničeskij reglament Tamozhennogo sojuza. Bezopasnost' avtomobil'nyh dorog»). – Jelektron. dan. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120834/ (data obrashhenija 19.10.2017).
2. Perechen' poruchenij po itogam foruma Obshherossijskogo narodnogo fronta «Forum dejstvij. Regiony». – Jelektron. dan. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/52258> (data obrashhenija 23.11.2017).
3. Zasedanie Soveta po strategičeskomu razvitiju i prioritetnym proektam: materialy. – Jelektron. dan. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/52929> (data obrashhenija 23.11.2017).
4. Plan meroprijatij, napravlennyh na obespechenie v blizhajshie 10 let uvelichenija ob'emov stroitel'stva i rekonstrukcii avtomobil'nyh dorog obshhego pol'zovanija regional'nogo, mezhmunicipal'nogo i mestnogo znachenija v dva raza po sravneniju s periodom 2003 – 2012 godov. – Utv. Zamestitel'em Predsedatelja Pravitel'stva Rossijskoj Federacii A.V. Dvorkovichem 26 oktjabrja 2013 g. # 6440p-P9. – Jelektron. dan. – URL: <http://static.government.ru/media/files/41d4abcaeb9a8540a879.pdf> (data obrashhenija 23.11.2017).

***ABOUT STANDARDIZATION PROGRAM DEVELOPING
IN ROAD SECTOR***

Ph. D. (Tech.) A.A. Domnitskiy

(FAI «ROSDORNII»),

Ph. D. (Tech.) R.V Kargin

(North-Caucasian branch of the FAI «ROSDORNII»,

Rostov State Transport University)

Contact information: dom-a-a@rosdornii.ru,

kargin-r-v@mail.ru

The article dwells upon the results of work on updating the normative and technical documentation in the road sector, which have formed the basis for the Prospective program of standardization in the road sector for the period 2018-2022.

Key words: *road sector, standardization, technical regulation, national standard (GOST R), preliminary national standard (PNST).*

Рецензент: канд. техн. наук И.Ф. Живописцев (ФАУ «РОСДОРНИИ»).

Статья поступила в редакцию: 20.10.2017 г.