

Краткая информация по Схеме реализации технической политики Минтранса России

На территории Российской Федерации техническое регулирование осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» и Федерального закона от 03.10.2014 № 279-ФЗ «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» (далее – Договор о ЕЭС).

Следует отметить, что в соответствии частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено главенство правил международного договора над национальным законодательством.

Частью 3 статьи 53 Договора о ЕЭС установлено, что со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

В связи с вступлением в полную силу с 1 сентября 2016 года технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее - ТР ТС 014/2011) произошло разделение сфер технического регулирования и автомобильные дороги общего пользования, за исключением улиц населенных пунктов, попадают в сферу технического регулирования ТР ТС 014/2011, а автомобильные дороги не общего пользования и улицы населенных пунктов в сферу технического регулирования Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В соответствии со статьей 4 ТР ТС 014/2011 установлено, что Соответствие автомобильных дорог и дорожных сооружений на них настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований к безопасности непосредственно либо выполнением требований международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов государств - членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия.».

Необходимо отметить, что несмотря на проведенную работу по пересмотру действующих и разработку новых межгосударственных стандартов (разработан и утвержден МГС 171 стандарт), перечни Межгосударственных стандартов в настоящее время не охватывают весь спектр проблемных вопросов в сфере

дорожного хозяйства, а действующая нормативная база содержит ряд устаревших требований, не позволяющих применять современные технологии и материалы.

Во исполнение решений, принятых Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 21 сентября 2016 года на заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам Правительством Российской Федерации утверждена «дорожная карта» по совершенствованию нормативных документов, регулирующих технические требования и стоимостные параметры строительства и эксплуатации автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, в целях применения современных технологий и материалов с учетом приоритетности требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» при научно-техническом регулировании в градостроительной деятельности (от 17 июня 2017 года № 4155п-П9) (далее – дорожная карта).

В рамках реализации дорожной карты подготавливается перспективная программа стандартизации, которая позволит разработать целый ряд новых стандартов в целях повышения безопасности дорожного движения, увеличения межремонтных сроков, обеспечения охраны окружающей среды, обеспечения соблюдения требований ТР ТС 014/2011, увеличения сохранности покрытий автомобильных дорог, обеспечения ресурсосбережения, повышения уровня пропускной способности автомобильных дорог.

Вместе с тем частью 4 приложения № 9 к Договору о ЕЭС установлено, что в случае неприменения стандартов, включенных в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Союза, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.

Учитывая, что в настоящее время отраслевая методика и регламент (типовые формы и процедуры) анализа рисков в сфере дорожного хозяйства отсутствует, Минтранс России в рамках исполнения вышеуказанного поручения Президента Российской Федерации осуществляется разработка национального стандарта «Дороги автомобильные общего пользования. Руководство по оценке риска в течение жизненного цикла», определяющего методики и критерии оценки инновационных решений, предполагаемых к включению в Реестр инноваций и технологических решений повторного применения, а также позволяющего использовать стандарты организаций, своды правил и другие документы по стандартизации в целях оценки соответствия требованиям ТР ТС 014/2011.

Следует отметить, что указанный проект национального стандарта в настоящее время проходит стадию публичного обсуждения и поступающие в рамках обсуждения замечания и предложения анализируются и учитываются при подготовке второй редакции проекта национального стандарта

Формирование вышеуказанного реестра (соответствующий проект нормативного правового акта прошел процедуру межведомственного согласования и готовится к внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации) будет производиться с учетом его наполнения наилучшими доступными и апробированными инновационными технологиями, и технологическими решениями в сфере дорожного хозяйства, прошедших процедуру анализа рисков, в

целях обеспечения и упрощения их дальнейшего применения при проектировании и строительстве автомобильных дорог.

Таким образом, исполнение обязательных требований ТР ТС 014/2011 в системе Минтранса России будет обеспечиваться в полном объеме путем выполнения требований межгосударственных стандартов, в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов Российской Федерации, а также использования Реестра инноваций и технологических решений повторного применения, включающего в себя технические (технологические, инновационные) решения в сфере дорожного хозяйства, прошедшие процедуру анализа рисков.